えん罪は、国家による最大の人権侵害の一つである。えん罪被害者の人権救済は、人権国家を標ぼうするわが国にとってはもちろん、地域住民の人権を護る義務を有する地方自治体にとっても重要な課題といえる。ところで、えん罪被害者を救済するための制度としては「再審」がある。しかし、その手続を定めた法律(刑事訴訟法第四編「再審」)には、再審請求手続きの審理のあり方に関する規程がほとんどなく、裁判所の広範な裁量に委ねられている。このように、いわば「再審のルール」が存在しない状態となっているため、再審請求手続きの審理の進め方は、事件を担当する裁判官によって区々となっており、再審請求手続きの審理の適正さが制度的に担保されず、公平性も損なわれている。

その中でも、とりわけ再審における証拠開示の問題は重要である。過去の多くのえん罪事件では、警察や検察庁といった捜査機関の手元にある証拠が再審段階で明らかになって、それがえん罪被害者を救済するための大きな原動力となっている。したがって、えん罪被害者を救済するためには、捜査機関の手元にある証拠を利用できるよう、これを開示させる仕組みが必要であるが、現行法にはそのことを定めた明文の規定が存在せず、再審請求手続きにおいて証拠開示がなされる制度的保証はない。そのため、裁判官や検察官の対応いかんで、証拠開示の範囲に大きな差が生じているのが実情であって、このような格差を是正するためには、証拠開示のルールを定めた法律の制定が不可欠である。

しかも、再審開始決定がなされても、検察官がこれに不服申立てを行う事例が相次いでおり、えん罪被害者の速やかな救済が妨げられている。 しかし、再審開始決定は、裁判をやり直すことを決定するにとどまり、 有罪・無罪の判断は再審公判において行うことが予定されており、そこ では検察官にも有罪立証をする機会が与えられている。したがって、再 審開始決定がなされたのであれば、速やかに再審公判に移行すべきであって、再審開始決定という、いわば中間的な判断に対して検察官の不服 申立てを認めるべきではない。

以上の2点以外にも、冒頭で指摘したように再審法の規定が少なく、 とりわけ、審理の在り方については、明文の規定が存在せず、裁判所の 広汎な裁量に委ねられていることから、証拠開示以外の局面でも、特に 「再審格差」と呼ばれるように、裁判所の訴訟指揮に大きな差が生じる という問題がある。そこで、再審請求手続における手続規定に関しても、 速やかに整備する必要がある。

よって、えん罪被害者を一刻も早く救済するために、次の点について、 再審法改正に向け速やかに議論を行うよう強く求める。

記

- 1 再審請求手続きにおける証拠開示の制度化
- 2 再審開始決定に対する検察官による不服申立ての禁止
- 3 再審請求手続きにおける手続規定の整備

以上、地方自治法第99条の規定により意見書を提出する。

令和7年9月5日

大阪府阪南市議会